

*Rozwieszczenie  
8.09.2005*



## **6 PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ**

### **PiS**

#### **Służba cywilna**

Uważamy, że trzeba wzmocnić i zarazem przebudować służbę cywilną. Obecnie część przepisów dotyczących służby cywilnej ma w naszej ocenie charakter fasadowy, pełniąc jednocześnie funkcję parasola ochronnego wobec osób, które np. dopuszczają się zachowań nieetycznych. Należy urealnić uwarunkowania prawne i funkcjonowanie służby cywilnej.

#### **Przepisy antykorupcyjne w partiach politycznych**

Prawo i Sprawiedliwość bardzo rygorystycznie podchodzi do kwestii zabezpieczeń oraz profilaktyki antykorupcyjnej we własnych szeregach. Poza zapisami Statutu PiS, każdy członek PiS składa obszerną ankietę członkowską, która zawiera informacje na temat własnego statusu majątkowego i źródeł jego pochodzenia. PiS prowadzi również zdecydowaną politykę wykluczenia z partii, wobec których stwierdzono naruszenie zasad etyki czy naruszenie standardów antykorupcyjnych.

#### **Budżet**

Konsolidacja budżetu - zdecydowanie tak. Poza tym likwidacja zbędnych funduszy i agencji.

#### **Koncesje**

Nie akceptujemy wzrostu liczby koncesji i zezwoleń, jaki miał miejsce w ostatnich latach. Nie uważamy jednakże, że powszechne znoszenie koncesji i zezwoleń ma jedyni pozytywne strony, nie podzielamy poglądu, że ich generalnie zniesienie przyniesie efekt antykorupcyjny. To co budzi nasz niepokój to działanie departamentów udzielających koncesji i zezwoleń.

#### **Sposób stanowienia prawa**

Pragniemy zmian, zostały one zawarte w projekcie PiS Konstytucji RP m.in. nowy tryb ustawodawczy, wzmocnienie roli Prezydenta RP. Poza tym nie podzielamy często pojawiającego się poglądu skrótowo opisanego w twierdzeniu „prawo piszą prawnicy o Sejm je uchwała”. Uważamy ten postulat za nierozsądny, zaprzeczający roli i konstytucyjnym obowiązkom parlamentu.

#### **Prawo antykorupcyjne**

PiS w tej kadencji było autorem szeregu inicjatyw antykorupcyjnych (poniżej):

1. Jeszcze w Sejmie III kadencji z inicjatywy posłów PiS został wniesiony projekt ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora (2001r.). **Istota regulacji:** posłowie i senatorowie powinni być wolni od wszelkich podejrzeń co do ich uczciwości, co zakłada jawność oświadczeń majątkowych. Zgodnie z projektem informacje zamieszczane w oświadczeniach majątkowych posłów i senatorów byłyby zawsze jawne, a nie stanowiłyby jak dotychczas tajemnicy państwowej. Jednocześnie byłyby publikowane w formie zapisu elektronicznego na internetowych stronach sejmowych.

**2. Projekt ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (druk nr 103, 26.10.2001r.). Istota regulacji :** jednym z istotnych ogniw systemu prawnego, pozwalającego na ograniczenie korupcji są przepisy ograniczające możliwość prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. W projekcie zdefiniowano pojęcie osoby pełniącej funkcję publiczną oraz pojęcia podmiotu zależnego i osoby bliskiej. Rozszerzono katalog osób objętych proponowaną regulacją i katalog stanowisk i funkcji których osoba pełniąca funkcję publiczną sprawować na pewno nie może. Zmodyfikowano zasady możliwości zatrudniania osób pełniących funkcje publiczne po zakończeniu ich pełnienia. Urzędowi Kontroli Skarbowej powierzono obowiązki ścisłej kontroli w zakresie opisywanym ustawą m.in. na badaniu źródeł pochodzenia i składu majątków poszczególnych osób. Zmieniony został również obowiązek publicznego umieszczania informacji o działalności małżonka osoby pełniącej funkcję publiczną, poprzez dodanie adresatów. Istotnym elementem projektu ustawy są sankcje za złamanie jej zapisów, mogące prowadzić do rozwiązania stosunku pracy, postępowania dyscyplinarnego lub odwołania z funkcji.

**3. Projekt ustawy o zmianie ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy Prawo budowlane (druk nr 592, 22.05.2002). Istota regulacji :** analiza NIK wskazuje, że proces lokalizacji wielkopowierzchniowych obiektów handlowych przebiega często z naruszeniem lub łamaniem prawa, co rodzi uzasadnione podejrzenia o korupcję. Projekt dotyczy ograniczeń w wydawaniu pozwoleń na budowę dużych obiektów handlowych i ma służyć ograniczeniu korupcji związanej z tym procesem. Projekt zakłada m.in. po pierwsze projekt wprowadza obowiązek uwzględnienia studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego gminy terenów, które mają być przeznaczone pod duże obiekty handlowe. Po drugie do studium uwarunkowań oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadza się obowiązek uwzględniania w nich obiektów handlowych do 400 m w gminach do 40 tys. mieszkańców a 1000 m w gminach powyżej 40 tys. mieszkańców. Po trzecie wprowadza się obowiązek powiązania planów zagospodarowania gminy z planami rozwoju przestrzennego województw i po czwarte.

**4. Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (druk nr 591, 28.05.2002) Istota regulacji :** projekt ustawy wprowadzał po pierwsze i przede wszystkim jawność oświadczeń majątkowych radnych oraz prezydentów, burmistrzów, wójtów. Każdy wyborca miałby możliwość łatwego sprawdzenia jaki majątek posiada jego przedstawiciel w organach samorządu terytorialnego. Po drugie projekt ustawy rozszerzał zakres przedmiotowy informacji o stanie majątkowym oraz uzyskiwanych dochodach. Proponowane rozwiązania rozszerzają zakres tych informacji na majątek odrębny małżonka, co ma przyczynić się do nie obchodzenia przepisów antykorupcyjnych. Ponadto projekt wprowadza (podobnie jak dla posłów i senatorów) obowiązek dołączania do oświadczenia kopii PIT-u. Projekt nakłada

również na osoby wymienione w ustawie obowiązek złożenia oświadczenia o działalności gospodarczej prowadzonej przez małżonkę oraz swoich wstępnych, zstępnych i rodzeństwo o ile zamieszkują oni na terenie gminy.

5. **Projekt ustawy o czasowym zakazie podejmowania pracy w instytucjach Unii Europejskiej przez osoby prowadzące w imieniu rządu negocjacje o członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej - (nr druku 589, 22.05.2002).** Istota regulacji : w celu wyeliminowania możliwych sytuacji korupcyjnych polegających, że osoby prowadzące w imieniu rządu negocjacje o członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej ze względu na prywatne korzyści mogłyby nie należycie reprezentować polskie interesy projekt wprowadzał 3 letni zakaz, od momentu przystąpienia Polski do UE, podejmowania pracy w instytucjach UE.
6. **Projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (druk nr 3017, 08.06.2004r.)** Istota regulacji : rozszerzenie katalogu osób, których dotyczą ograniczenia, znowelizowanie przepisów dotyczących zatrudnienia lub wykonywania innych zajęć przez osoby pełniące funkcje publiczne, przepisów dotyczących składanych przez nich oświadczeń oraz przepisów dotyczących odpowiedzialności za niedopełnienie obowiązków związanych z oświadczeniami. Projekt rozszerza katalog osób pełniących funkcje publiczne objętych ograniczeniem prowadzenia działalności gospodarczej o członków służby zagranicznej, dyrektorów, ich zastępców i głównych księgowych w spółkach w których Skarb Państwa ma ponad 50% udziałów i akcji, kierowników NFZ, ZUS, ZOZ-ów spółdzielni i funduszy celowych. Po drugie projekt zakłada jawność oświadczeń majątkowych osób wymienionych w ustawie antykorupcyjnej. Bardzo istotną częścią propozycji ustawowej jest obowiązek ujawniania źródeł pochodzenia środków finansowych dzięki którym składający oświadczenie nabył dane składniki majątku. Projekt zaostrza również odpowiedzialność za łamanie ustawy antykorupcyjnej, ponieważ osoba, która dopuściła się podania nieprawdy lub zatajenia prawdy w oświadczeniu majątkowym, w myśl projektu taka osoba może ponieść odpowiedzialność karną do trzech lat.
7. **Projekt ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora - (druk nr 2520, 22.01.2004).** Istota regulacji : fakty ujawnione przy okazji afery związanej z ustawą o grach losowych pokazały potrzebę uregulowania kwestii charakteru osób mających wejście do budynków sejmowych. Okazało się, że niektóre osoby mogące wchodzić do Sejmu na podstawie stałej przepustki są czasami przedstawicielami różnych grup interesów. Projekt wprowadza obowiązek ujawniania danych osobowych, zawodu, informacji o prowadzonej działalności gospodarczej współpracowników społecznych posłów i senatorów.

Policja

Uważamy, że obecnie jest prowadzona wadliwa polityka kadrowa (nepotyzm, koleśostwo etc.), oczywiście należy podejmować wszelkie zmiany wzmacniające zabezpieczenia antykorupcyjne w policji.

**Postępowania dyscyplinarne**

Jesteśmy za reformą nie tylko postępowanie dyscyplinarne, ale również postępowań w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

**Konwencja ONZ**

TAK

**Stały postulat powołania Urzędu Antykorupcyjnego.**

Poza tym zamierzamy powołać sejmową Komisję Prawdy i Sprawiedliwości, która co prawda ma służyć rzuceniu światła na ew. patologie procesów prywatyzacyjnych (korupcja, etc.) i wskazanie odpowiedzialnych.

**Potwierdzam złożone zobowiązania**

---

*data*

*podpis*