

7 SOJUSZ LEWICY DEMOKRATYCZNEJ

SLD

KATALOG ANTYKORUPCYJNY DZIAŁANIA, KTÓRE TRZEBA PODJĄĆ, BY OGRANICZYĆ KORUPCJĘ W POLSCE

1. Ratyfikacja Konwencji NZ:

Podstawowym dokumentem Narodów Zjednoczonych, określającym walkę z korupcją jest Konwencja Narodów Zjednoczonych Przeciwko Korupcji przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne na 58 Sesji, w październiku 2003 r. Konwencja zobowiązuje państwa ratyfikujące do oficjalnego uznania wszelkich praktyk korupcyjnych za przestępstwo, a także wzmacnia rozwój instytucji, których zadaniem jest zapobieganie praktykom korupcyjnym oraz ściganie oskarżonych o korupcję. W myśl Konwencji, rządy państw deklarują również wspieranie działań promujących przejrzystość i odpowiedzialność międzynarodowego środowiska biznesu. Polska jest w trakcie przygotowywania się do ratyfikacji Konwencji. Priorytetem działań Rządu jest ratyfikacja Konwencji NZ, tym bardziej, że znaczna część polskich przepisów prawnych skierowanych przeciwko korupcji jest zgodna z jej zapisami. Propozycje działań Programu Zwalczania Korupcji - Strategia Antykorupcyjna wynikają i są zbieżne z Konwencją, zwłaszcza w zakresie społeczeństwa obywatelskiego, współdziałaniem z organizacjami pozarządowymi, a także ze współpracą międzynarodową. Szczególnie ważnym elementem jest szereg konsultacji przeprowadzanych z organizacjami i instytucjami społeczeństwa obywatelskiego podczas opracowywania dokumentu.

2. Katalog antykorupcyjny

Skuteczniej zapobiegać korupcji:

- szereg zmian legislacyjnych dokonanych w ostatnim czasie zdecydowanie wzmocniło Służbę Cywilną, obecnie zdecydowanie należy monitorować konkursy przy przyjmowaniu do pracy i obsadzaniu stanowisk w SC;
- przyjęta przez Sejm ustawa o Lobbyingu powinna być monitorowana po przyjęciu jej przez Senat i Prezydenta, powinno się co roku przedstawiać raport na temat lobbyingu w kraju;
- powołać Komisję Standardów Etycznych na wzór brytyjskiej Komisji Nolana, komisja byłaby złożona z pracowników administracji oraz pracowników naukowych;
- ustawa o partiach politycznych powinna nakazywać wprowadzenie przepisów antykorupcyjnych do regulaminów partii politycznych, które powinny uwzględniać przepisy KK; - Pomysł polega na wprowadzeniu obowiązku ze strony partii politycznych umieszczania w statutach partii zapisów, które mają odniesienie w Kodeksie Karnym w rozdziale XXXI "Przestępstwa przeciwko wyborom i referendum", a szczególnie w art. 250 (mówi m. in. o wywieraniu wpływu). Tworzymy w ten sposób normy, a tym samym pewien standard postępowania.
- należy powołać specjalną Komisję poświęconą korupcji w sporcie, powinna ona wyjaśnić wszelkie zagadnienia związane z tym obszarem (powiązania sportu i biznesu, zakłady sportowe, pranie pieniędzy itp.);
- należy przeprowadzić szczegółową kontrolę w urzędach pracujących przy dotacjach unijnych oraz zorganizować szereg szkoleń dla ich pracowników (można skorzystać z doświadczeń UZP) jest to obszar uważany obecnie za najbardziej narażony na korupcję, należy przygotować szczegółowy raport mówiący o korupcji i jej zwalczaniu na tym obszarze;
- ograniczyć liczbę koncesji i zezwoleń w gospodarce - na wzór zgłoszonej do Sejmu nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości (skreślenie art. 12 praktycznie kasuje uznaniowość przyznawania koncesji na handel alkoholem), należy jednocześnie wskazać, że szereg urzędów państwowych w sytuacjach spornych

staje niejako automatycznie po stronie państwowych monopolistów przeciwko prywatnej drobnej konkurencji;

- powołanie przez Senat RP Komisji, której celem byłby przegląd prawodawstwa polskiego pod względem działań antykorupcyjnych;
- przywrócić kontrolę sejmową nad budżetami agencji i funduszy;
- powołać Komitet Monitorujący w ramach Strategii Antykorupcyjnej, który następnie mógłby tworzyć zręby do następnych etapów zwalczania korupcji w administracji publicznej;

Wzmocnić działania organów ścigania:

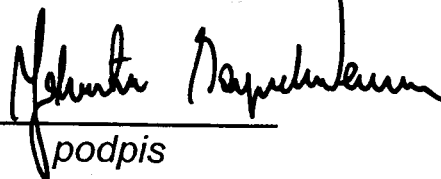
- zakończyć wzmocnianie pionu antykorupcyjnego w Policji poprzez utworzenie wydziałów antykorupcyjnych we wszystkich komendach wojewódzkich i owiatowych;
- wzmocnić rolę Biura Spraw Wewnętrznych; w maju 1998 roku w Komendzie Głównej Policji powołano Biuro Spraw Wewnętrznych wyspecjalizowane w zwalczaniu zagrożeń o charakterze korupcyjnym wewnątrz służb policyjnych. W ramach Strategii Antykorupcyjnej nie tylko utworzono wojewódzkie wydziały walki z korupcją, ale także wzmocniono rolę Biura. Centralizacja zwalczania korupcji wewnątrz Policji spowodowała zdecydowaną intensyfikację działań. W ramach Strategii Antykorupcyjnej zwiększono i nadal planuje się zwiększenie stanu statowego Biura. Również do końca 2005 roku będą organizowane szkolenia dla około 90% funkcjonariuszy Biura oraz Wydziałów do z Korupcją. Intensyfikacja działań spowodowała zwiększenie wykrywalności. W roku 2003 przedstawiono zarzuty 191 funkcjonariuszom, a w roku 2004 - 210. Nie można mówić o zdecydowanej różnicy we wzroście wykrywalności korupcji pomiędzy policją a innymi grupami społecznymi. W roku 2004 wykrywalność wzrosła we wszystkich województwach, przy czym wzrost wykrywalności wahał się od kilkunastu do ponad 130 %. Jednocześnie należy podkreślić, że można powiedzieć, że powoli zanika fałszywie rozumiana solidarność, która nakazywała milczenie wobec zjawisk korupcyjnych. Funkcjonariusze zaczynają uważnie przyglądać się temu co się dzieje wokół nich oraz zwiększa się ilość tych, którzy postanawiają informować swoich przełożonych o nieprawidłowościach;

- nowelizacja ustawy o policji powinna uwzględnić zapis o pełnej jawności wszelkich darowizn od osób prawnych i fizycznych na rzecz policji poprzez publikację wszelkich darowizn w internecie wg przyjętego dotąd formularza;
- wprowadzono nowe zasady przyjmowania do policji, należy wprowadzić ścisły nadzór MSWiA nad tym polem działania oraz prowadzić monitoring skutków tych zmian;
- wprowadzić specjalną ochronę osoby zgłaszające nieprawidłowości, obecnie często zdarza się, że osoby takie są zwalniane z pracy, należy ułatwić dostęp "whistlerblowers" do organów ścigania oraz zapewnić im anonimowość, przynajmniej na czas prowadzenia dochodzenia;
- wprowadzić internetowy system powiadamiania o przypadkach korupcji;
- stworzyć system współpracy z organizacjami społecznymi mający na celu wspólnej rządowo-samorządowo-społecznej kampanii wspierającej działania organów zwalczających korupcję.

Potwierdzam złożone zobowiązania

8.09.2005r.

data



podpis